

## 5/3.1.1 Przetarg nieograniczony po 18 października 2018 r.

Małgorzata Gołyńska-Minkiewicz

Sposób przeprowadzenia przetargu nieograniczonego w stosunku do postępowań wszczętych od dnia 18 października 2018 r. różni się od tego, jak wyglądało to wcześniej. Nie dotyczy to centralnego zamawiającego, który od pewnego czasu jest zobligowany do stosowania elektronicznej postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Poniżej omówione zostały kolejne kroki w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego, wszczętym od dnia 18 października 2018 r., z rozróżnieniem na zamówienia o wartości powyżej i poniżej progów unijnych.

W Poradniku, w rozdziałach 5, 5/1–5/3, uwzględniono zmiany wynikające z ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1020 oraz z 2018 r., poz. 1603), dalej: ustawa zmieniająca ustawę Pzp.

Por. rozdz.  
5, 5/1–5/3  
Poradnika

Nadal przetarg nieograniczony – to tryb udzielenia zamówienia, w którym w odpowiedzi na publiczne ogłoszenie o zamówieniu oferty mogą składać wszyscy zainteresowani wykonawcy (art. 39 Pzp). W tym zakresie nie zaszły żadne zmiany i w dalszym ciągu przetarg nieograniczony jest jednym z trybów podstawowych (obok przetargu ograniczonego – drugiego z trybów otwartych dla wszystkich zainteresowanych).

Art. 39 Pzp

## KROK 1 – PRZYGOTOWANIE POSTĘPOWANIA

Art. 31a  
i następne Pzp

Nie zmieniły się zasady dotyczące szacowania wartości zamówienia. Nadal możliwe jest zastosowanie dialogu technicznego przed wszczęciem postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego (art. 31a i nast. Pzp). Nie zostały także zmienione zasady opisywania przedmiotu zamówienia.

### Zamieszczenie ogłoszenia

Wszczynając postępowanie, zamawiający w pierwszej kolejności zamieszcza ogłoszenie o zamówieniu w odpowiednim dla wartości zamówienia publikatorze Biuletyn Zamówień Publicznych lub wysyła je do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej w celu publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

### Treść ogłoszenia o zamówieniu

Art. 41 Pzp

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy Pzp ogłoszenie o zamówieniu w trybie przetargu nieograniczonego (niedotyczące umowy ramowej) zawiera co najmniej następujące informacje:

- nazwa (firma) i adres zamawiającego,
- określenie trybu zamówienia – w tym przypadku przetarg nieograniczony,
- adres strony internetowej, na której zamieszczona będzie specyfikacja istotnych warunków zamówienia (nie musi to być strona internetowa zamawiającego),

- określenie przedmiotu oraz wielkości lub zakresu zamówienia, z podaniem informacji o możliwości składania ofert częściowych (art. 41 ust. 1 pkt 4 Pzp),
- informacja o możliwości lub wymogu złożenia oferty wariantowej,
- termin wykonania zamówienia,
- warunki udziału w postępowaniu oraz podstawy wykluczenia,
- wykaz oświadczeń lub dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia,
- informacja na temat wadium,
- kryteria oceny ofert i ich znaczenie,
- termin składania ofert,
- adres, na który muszą zostać wysłane oferty,
- język lub języki, w jakich oferty muszą być sporządzone,
- termin związania ofertą,
- informacja o zamiarze ustanowienia dynamicznego systemu zakupów wraz z adresem strony internetowej, na której będą zamieszczone dodatkowe informacje dotyczące dynamicznego systemu zakupów,
- informacja o przewidywanym wyborze najkorzystniejszej oferty z zastosowaniem aukcji elektronicznej wraz z adresem strony internetowej, na której będzie prowadzona aukcja elektroniczna,

- informacja o przewidywanych zamówieniach, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 lub art. 134 ust. 6 pkt 3, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie takich zamówień.

## Publikacja/zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu

Art. 40  
ust. 2-3 Pzp

Publikacja lub zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu odbywa się zgodnie z poniższymi zasadami (art. 40 ust. 2 i 3 ustawy Pzp):

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
zamawiający zamieszcza ogłoszenie o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych (art. 40 ust. 2 Pzp)	zamawiający przekazuje ogłoszenie o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (art. 40 ust. 3 Pzp)
	ogłoszenie publikowane jest po pewnym czasie od przekazania (ok. 2-5 dni), również w soboty

## KROK 2 – WSZCZĘCIE POSTĘPOWANIA

Art. 40  
ust. 1 Pzp

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy Pzp zamawiający wszczyna postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, zamieszczając ogłoszenie o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w swojej siedzibie oraz na stronie internetowej.

Wszczęcie postępowania następuje:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
tego samego dnia co zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych; zamawiający od razu zamieszcza ogłoszenie na stronie internetowej i w siedzibie zamawiającego	zamawiający nie może zamieścić ogłoszenia o zamówieniu od razu po wysłaniu do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej, musi odczekać do jego publikacji lub co najmniej do upływu 48 godzin od dnia wysłania ogłoszenia o zamówieniu do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (por. poniżej opinia Urzędu Zamówień Publicznych)

| 60

## Opinia UZP dotycząca wszczęcia postępowania

Urząd Zamówień Publicznych w dniu 29 października 2018 r. zamieścił opinię dotyczącą momentu wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego<sup>1)</sup>. Urząd wskazał, że art. 11 ust. 7d ustawy Pzp stosuje się do ogłoszeń zamieszczanych na stronie internetowej oraz w siedzibie zamawiającego.

Art. 11  
ust. 7d Pzp

<sup>1)</sup> [https:// www.uzp.gov.pl/aktualnosci/elektronizacja-zamowien-publicznych.-moment-wszczecia-postepowania-a-ustalenie-wlasciwego-stanu-prawnego](https://www.uzp.gov.pl/aktualnosci/elektronizacja-zamowien-publicznych.-moment-wszczecia-postepowania-a-ustalenie-wlasciwego-stanu-prawnego)

**Ważne!**

Przed publikacją w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub upływem 48 godzin po przekazaniu ogłoszenia Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej zamawiający nie ma prawa opublikować ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej i w swojej siedzibie. W konsekwencji – postępowania, w których ogłoszenie nie zostało opublikowane do końca dnia 17 października 2018 r. i nie minęło 48 godzin od ich wysłania do publikacji, muszą być prowadzone na podstawie nowych przepisów – muszą być objęte pełną elektronizacją.

Art. 11  
ust. 7d Pzp

Przepisy ustawy Pzp nie wskazują jednoznacznie, kiedy mają być zamieszczone ogłoszenia na stronie internetowej i w siedzibie zamawiającego, a art. 11 ust. 7d Pzp nie odnosi się wprost do takiego przypadku. Można mieć zatem wątpliwości co do stosowania w praktyce zasady omówionej przez UZP.

Pozostaje mieć nadzieję, że Urząd Zamówień Publicznych nie zmieni zdania odnośnie do momentu zamieszczenia ogłoszenia na stronie internetowej i w siedzibie zamawiającego, a tym samym chwili wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

**Zamieszczenie SIWZ na stronie internetowej**

Art. 42  
ust. 1 Pzp

Specyfikację istotnych warunków zamówienia udostępnia się na stronie internetowej od dnia:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych do upływu terminu składania ofert	publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej do upływu terminu składania ofert

Specyfikacja istotnych warunków zamówienia nieprzewidująca umowy ramowej zawiera następujące informacje:

Informacje zawarte w SIWZ

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ nazwę (firmę) oraz adres zamawiającego (art. 36 ust. 1 pkt 1 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ nazwę (firmę) oraz adres zamawiającego (art. 36 ust. 1 pkt 1 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ tryb udzielenia zamówienia – w tym przypadku przetarg nieograniczony (art. 36 ust. 1 pkt 2 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ tryb udzielenia zamówienia – w tym przypadku przetarg nieograniczony (art. 36 ust. 1 pkt 2 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ opis przedmiotu zamówienia (art. 36 ust. 1 pkt 3 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ opis przedmiotu zamówienia (art. 36 ust. 1 pkt 3 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ termin wykonania zamówienia (art. 36 ust. 1 pkt 4 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ termin wykonania zamówienia (art. 36 ust. 1 pkt 4 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ warunki udziału w postępowaniu (art. 36 ust. 1 pkt 5 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ warunki udziału w postępowaniu (art. 36 ust. 1 pkt 5 Pzp)</li> </ul>

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ podstawy wykluczenia, o których mowa w art. 24 ust. 5 Pzp (art. 36 ust. 1 pkt 5a Pzp) – nie trzeba wskazywać podstaw obligatoryjnych, o których mowa w art. 24 ust. 1 Pzp</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ podstawy wykluczenia, o których mowa w art. 24 ust. 5 Pzp (art. 36 ust. 1 pkt 5a Pzp) – nie trzeba wskazywać podstaw obligatoryjnych, o których mowa w art. 24 ust. 1 Pzp</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ wykaz oświadczeń lub dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia (art. 36 ust. 1 pkt 6 Pzp) – fakultatywnie (nie ma takiego obowiązku)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ wykaz oświadczeń lub dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz brak podstaw wykluczenia (art. 36 ust. 1 pkt 6 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ wskazanie osób uprawnionych do porozumiewania się z wykonawcami (art. 36 ust. 1 pkt 7 Pzp),</li> <li>■ należy również wskazać sposób porozumiewania się zamawiającego z wykonawcami oraz przekazywania oświadczeń lub dokumentów (w tym wybór formy komunikacji), pomimo braku obowiązku zastosowania elektronicznej formy porozumiewania się</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ informacje o sposobie porozumiewania się zamawiającego z wykonawcami oraz przekazywania oświadczeń lub dokumentów, jeżeli zamawiający, w sytuacjach określonych w art. 10c-10e Pzp, przewiduje inny sposób porozumiewania się niż przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, a także wskazanie osób uprawnionych do porozumiewania się z wykonawcami (art. 36 ust. 1 pkt 7 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ wymagania dotyczące wadium (art. 36 ust. 1 pkt 8 Pzp) – fakultatywnie (nie ma takiego obowiązku)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ wymagania dotyczące wadium (art. 36 ust. 1 pkt 8 Pzp)</li> </ul>

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ termin związania ofertą (art. 36 ust. 1 pkt 9 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ termin związania ofertą (art. 36 ust. 1 pkt 9 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ opis sposobu przygotowywania ofert (art. 36 ust. 1 pkt 10 Pzp) – oferty składa się, pod rygorem nieważności, w formie pisemnej, albo – za zgodą zamawiającego – w postaci elektronicznej, opatrzone odpowiednio własnoręcznym podpisem albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym (art. 18a pkt 4 ustawy zmieniającej ustawę Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ opis sposobu przygotowywania ofert (art. 36 ust. 1 pkt 10 Pzp) – co do zasady w formie elektronicznej z podpisem kwalifikowanym</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ miejsce oraz termin składania i otwarcia ofert (art. 36 ust. 1 pkt 11 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ miejsce oraz termin składania i otwarcia ofert (art. 36 ust. 1 pkt 11 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ opis sposobu obliczenia ceny (art. 36 ust. 1 pkt 12 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ opis sposobu obliczenia ceny (art. 36 ust. 1 pkt 12 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ opis kryteriów, którymi zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny ofert (art. 36 ust. 1 pkt 13 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ opis kryteriów, którymi zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny ofert (art. 36 ust. 1 pkt 13 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ informacje o formalnościach, jakie powinny zostać dopełnione po wyborze oferty w celu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego (art. 36 ust. 1 pkt 14 Pzp),</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ informacje o formalnościach, jakie powinny zostać dopełnione po wyborze oferty w celu zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego (art. 36 ust. 1 pkt 14 Pzp).</li> </ul>

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ umowa nadal zawierana jest w formie pisemnej pod rygorem nieważności (nie ma obowiązku zastosowania formy elektronicznej z kwalifikowanymi podpisami)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ umowa nadal zawierana jest w formie pisemnej pod rygorem nieważności (nie ma obowiązku zastosowania formy elektronicznej z kwalifikowanymi podpisami)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ wymagania dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania umowy (art. 36 ust. 1 pkt 15 Pzp) – fakultatywnie (nie ma takiego obowiązku),</li> <li>■ nie ma obowiązku składania zabezpieczenia w postaci elektronicznej</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ wymagania dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania umowy (art. 36 ust. 1 pkt 15 Pzp),</li> <li>■ nie ma obowiązku składania zabezpieczenia w postaci elektronicznej</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ istotne postanowienia umowy, ogólne warunki umowy albo wzór umowy, jeżeli zamawiający wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach (art. 36 ust. 1 pkt 16 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ istotne postanowienia umowy, ogólne warunki umowy albo wzór umowy, jeżeli zamawiający wymaga od wykonawcy, aby zawarł z nim umowę w sprawie zamówienia publicznego na takich warunkach (art. 36 ust. 1 pkt 16 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ pouczenie o środkach ochrony prawnej przysługujących wykonawcy w toku postępowania o udzielenie zamówienia (art. 36 ust. 1 pkt 17 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ pouczenie o środkach ochrony prawnej przysługujących wykonawcy w toku postępowania o udzielenie zamówienia (art. 36 ust. 1 pkt 17 Pzp)</li> </ul>

Ponadto, w przypadku gdy przepisy ustawy nie stanowią inaczej, specyfikacja istotnych warunków zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego (nieprzewidująca zawarcia umowy ramowej) zawiera również:

SIWZ w trybie  
przetargu  
nieograniczo-  
nego

- opis części zamówienia, jeżeli zamawiający dopuszcza składanie ofert częściowych (art. 36 ust. 2 pkt 1 Pzp), jak również liczbę części zamówienia, na którą wykonawca może złożyć ofertę, lub maksymalną liczbę części, na które zamówienie może zostać udzielone temu samemu wykonawcy, i związane z tym informacje (art. 36 ust. 2 pkt 15 Pzp),
- informację o przewidywanych zamówieniach, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 lub art. 134 ust. 6 pkt 3 Pzp, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie takich zamówień (art. 36 ust. 2 pkt 3 Pzp),
- opis sposobu przedstawiania ofert wariantowych oraz minimalne warunki, jakim muszą odpowiadać oferty wariantowe wraz z wybranymi kryteriami oceny, jeżeli zamawiający wymaga lub dopuszcza ich składanie (art. 36 ust. 2 pkt 1 Pzp),
- adres poczty elektronicznej lub strony internetowej zamawiającego (art. 36 ust. 2 pkt 5 Pzp),
- informacje dotyczące walut obcych, w jakich mogą być prowadzone rozliczenia między zamawiającym a wykonawcą, jeżeli zamawiający przewiduje rozliczenia w walutach obcych (art. 36 ust. 2 pkt 6 Pzp),
- informacje dotyczące aukcji elektronicznej, jeśli zamawiający ją przewiduje (art. 36 ust. 2 pkt 7 Pzp),
- wysokość zwrotu kosztów udziału w postępowaniu, jeżeli zamawiający przewiduje ich zwrot (art. 36 ust. 2 pkt 8 Pzp),

- informacje dotyczące przypadku, w którym zamawiający przewiduje wymagania, o których mowa w art. 29 ust. 3a – zatrudnienie na podstawie umowy o pracę (art. 36 ust. 2 pkt 8a Pzp),
- informacje dotyczące przypadku, w którym zamawiający przewiduje wymagania, o których mowa w art. 29 ust. 4 Pzp – wymagania związane z realizacją zamówienia, które mogą obejmować aspekty gospodarcze, środowiskowe, społeczne, związane z innowacyjnością lub zatrudnieniem (art. 36 ust. 2 pkt 9 Pzp),
- informację o obowiązku osobistego wykonania przez wykonawcę kluczowych części zamówienia, jeżeli zamawiający dokonuje takiego zastrzeżenia zgodnie z art. 36a ust. 2 Pzp (art. 36 ust. 2 pkt 10 Pzp),
- szczególne wymagania dotyczące zamówień na roboty budowlane (art. 36 ust. 2 pkt 11 i 12 Pzp),
- standardy jakościowe, o których mowa w art. 91 ust. 2a Pzp – zastosowanie kryterium ceny jako jedyne kryterium oceny ofert lub kryterium o wadze przekraczającej 60% (art. 36 ust. 2 pkt 13 Pzp),
- wymóg lub możliwość złożenia ofert w postaci katalogów elektronicznych lub dołączenia katalogów elektronicznych do oferty (art. 36 ust. 2 pkt 14 Pzp).

## Zamieszczenie ogłoszenia w inny sposób

Inny sposób  
zamieszczenia  
ogłoszenia

Zamawiający może również:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ przekazać do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie, którego publikacja w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej ze względu na wartość zamówienia lub konkursu nie jest obowiązkowa (art. 11b ust. 2 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ zamieścić w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie, którego zamieszczenie w Biuletynie ze względu na wartość zamówienia albo konkursu nie jest obowiązkowe (art. 11 ust. 5 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ po opublikowaniu ogłoszenia o zamówieniu bezpośrednio poinformować o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia znanych sobie wykonawców, którzy w ramach prowadzonej działalności świadczą dostawy, usługi lub roboty budowlane będące przedmiotem zamówienia (art. 11b ust. 2 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ po opublikowaniu ogłoszenia o zamówieniu, bezpośrednio poinformować o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia znanych sobie wykonawców, którzy w ramach prowadzonej działalności świadczą dostawy, usługi lub roboty budowlane będące przedmiotem zamówienia (art. 11b ust. 2 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ dodatkowo zamieścić ogłoszenie w inny sposób niż określony w ust. 1, w szczególności w prasie o zasięgu ogólnopolskim (art. 11b ust. 7c Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ dodatkowo zamieścić ogłoszenie w inny sposób niż określony w ust. 1, w szczególności w prasie o zasięgu ogólnopolskim (art. 11b ust. 7c Pzp)</li> </ul>

| 20

### KROK 3 – PYTANIA DO SIWZ

Pytania  
do SIWZ

Wykonawca może zwrócić się do zamawiającego o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia pod warunkiem, że wniosek o wyjaśnienie treści SIWZ wpłynął do zamawiającego nie później niż do końca dnia, w którym upływa połowa wyznaczonego terminu składania ofert, a zamawiający jest obowiązany udzielić wyjaśnień niezwłocznie, jednak nie później niż:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ na 2 dni przed upływem terminu składania ofert (art. 38 ust. 1 pkt 3 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ na 6 dni przed upływem terminu składania ofert (art. 38 ust. 1 pkt 1 Pzp)</li> <li>■ na 4 dni przed upływem terminu składania ofert jeśli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia (art. 38 ust. 1 pkt 2 Pzp)</li> </ul>

#### Ważne!

Art. 38  
ust. 1a Pzp

Jeżeli wniosek o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia wpłynął po upływie terminu składania wniosku o udzielenie wyjaśnień lub dotyczy udzielonych wyjaśnień, zamawiający może udzielić wyjaśnień albo pozostawić wniosek bez rozpoznania.

Art. 38  
ust. 1b Pzp

Przedłużenie terminu składania ofert nie wpływa na bieg terminu składania wniosku o wyjaśnienie treści SIWZ.

## KROK 4 – ZMIANA TREŚCI SIWZ I OGŁOSZENIA

W uzasadnionych przypadkach zamawiający może przed upływem terminu składania ofert zmienić treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Dokonaną zmianę treści specyfikacji zamawiający udostępnia na stronie internetowej, chyba że specyfikacja nie podlega udostępnieniu na stronie internetowej.

Art. 38  
ust. 4 Pzp

Jeżeli zmiana treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, zamawiający:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ zamieszcza ogłoszenie o zmianie ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych (art. 38 ust. 4a pkt 1 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ przekazuje Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie dodatkowych informacji, informacji o niekompletnej procedurze lub sprostowania drogą elektroniczną, zgodnie z formą i procedurami wskazanymi na stronie internetowej określonej w dyrektywie (art. 38 ust. 4a pkt 2 Pzp)</li> </ul>

60

### Ważne!

Jeżeli w wyniku zmiany treści SIWZ nieprowadzącej do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu jest niezbędny dodatkowy czas na wprowadzenie zmian w ofertach, zamawiający przedłuża termin składania ofert i informuje o tym wykonawców, którym przeka-

Art. 38 ust. 6 Pzp

zawano specyfikację istotnych warunków zamówienia, oraz zamieszcza informację na stronie internetowej, jeżeli specyfikacja istotnych warunków zamówienia jest udostępniana na tej stronie.

## KROK 5 – SKŁADANIE I OTWARCIE OFERT

Termin  
składania ofert

### Termin składania ofert:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>zamawiający wyznacza termin składania ofert z uwzględnieniem czasu niezbędnego do przygotowania i złożenia oferty, z tym że w przypadku dostaw lub usług termin ten nie może być krótszy niż 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych, a w przypadku robót budowlanych – nie krótszy niż 14 dni (art. 43 ust. 1 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>termin składania ofert nie może być krótszy niż 35 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (art. 43 ust. 2 Pzp)</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>w sytuacjach określonych w art. 37 ust. 5 i 6 Pzp termin składania ofert nie może być krótszy niż 40 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej; dotyczy to następujących przypadków:</li> </ul>

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- zamawiający nie może udostępnić specyfikacji istotnych warunków zamówienia, jej części albo dokumentów, o których mowa w ust. 3, na stronie internetowej z powodu jednej z okoliczności, o których mowa w art. 10c ust. 1 Pzp (art. 37 ust. 5 Pzp),</li> <li>- zamawiający nie ma obowiązku udostępniania części specyfikacji istotnych warunków zamówienia na stronie internetowej, ponieważ nałożył na wykonawców wymogi mające na celu ochronę poufnego charakteru informacji udostępnianych w toku postępowania o udzielenie zamówienia (art. 37 ust. 6 Pzp)</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ skrócenie terminu składania ofert jest możliwe w razie wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 43 ust. 2b Pzp</li> </ul>

Oferta składana  
obowiązkowo  
w formie  
elektronicznej

### Składanie ofert w sytuacji, kiedy oferta musi być złożona w formie elektronicznej:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ w postępowaniach wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2020 r. zamawiający wybiera formy komunikacji (art. 18a pkt 1 ustawy zmieniającej ustawę Pzp):               <ul style="list-style-type: none"> <li>– za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe,</li> <li>– osobiście,</li> <li>– za pośrednictwem pośtańca,</li> <li>– za pośrednictwem faksu,</li> <li>– przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ komunikacja między zamawiającym a wykonawcami (w tym składanie ofert i JEDZ) odbywa się przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (art. 10a ust. 1 Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ oferty i JEDZ składa się, pod rygorem nieważności, w formie pisemnej opatrzonej własnoręcznym podpisem albo w postaci elektronicznej, opatrzone odpowiednio własnoręcznym podpisem albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym – za zgodą</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ oferty, wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 25a Pzp, w tym jednolity dokument, sporządza się, pod rygorem nieważności, w postaci elektronicznej i opatruje się kwalifikowanym podpisem</li> </ul>

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
zamawiającego (art. 18a pkt 4 ustawy zmieniającej ustawę Pzp)	elektronicznym (art. 10a ust. 5 Pzp)
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ zamawiający nie musi wykazywać przyczyn odstępowania od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej przy składaniu ofert, ponieważ nie ma obowiązku ich użycia,</li> <li>■ wymagania co do narzędzi elektronicznych dotyczą zamówień na roboty budowlane lub konkursów – zamawiający może wymagać użycia narzędzi elektronicznego modelowania danych budowlanych lub podobnych narzędzi, jeżeli takie narzędzia są ogólnie dostępne lub zamawiający zapewnia alternatywne środki dostępu do takich narzędzi (art. 18a pkt 5 ustawy zmieniającej ustawę Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ zamawiający może odstąpić od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej przy składaniu ofert, jeżeli (art. 10c ust. 1 Pzp):             <ol style="list-style-type: none"> <li>1) z uwagi na wyspecjalizowany charakter zamówienia użycie środków komunikacji elektronicznej wymagałoby narzędzi, urządzeń lub formatów plików, które nie są ogólnie dostępne lub nie są obsługiwane za pomocą ogólnie dostępnych aplikacji,</li> <li>2) aplikacje do obsługi formatów plików, które nadają się do przygotowania ofert, korzystają z formatów plików, których nie można obsługiwać za pomocą żadnych innych aplikacji otwarto-źródłowych lub ogólnie dostępnych, lub są objęte licencją i nie mogą zostać udostępnione do pobierania lub zdalnego wykorzystania przez zamawiającego,</li> </ol> </li> </ul>

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
	<p>3) użycie środków komunikacji elektronicznej wymagałoby specjalistycznego sprzętu, który nie jest dostępny dla zamawiającego,</p> <p>4) zamawiający wymaga przedstawienia modelu fizycznego, modelu w skali lub próbki, której nie można przekazać przy użyciu środków komunikacji elektronicznej,</p> <p>5) jest to niezbędne z powodu naruszenia bezpieczeństwa środków komunikacji elektronicznej,</p> <p>6) jest to niezbędne z uwagi na potrzebę ochrony informacji szczególnie wrażliwych, której nie można zagwarantować w sposób dostateczny przy użyciu środków komunikacji elektronicznej lub innych narzędzi lub urządzeń, które mogłyby być udostępnione przez zamawiającego;</p> <p>w takich przypadkach oferty albo części ofert sporządza się, pod rygorem nieważności, w postaci papierowej i opatruje się własnoręcznym podpisem oraz składa się za pośred-</p>

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
	<p>nictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 1481 oraz z 2018 r., poz. 106, 138, 650 i 1118), osobiście lub za pośrednictwem posłańca (art. 10c ust. 2 Pzp)</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ brak jest obowiązku uzasadnienia powodu wyboru takiej, a nie innej formy komunikacji, ale wybrany przez zamawiającego sposób przekazywania oświadczeń, wniosków, zawiadomień oraz informacji nie może ograniczać konkurencji (art. 18a pkt 2 ustawy zmieniającej ustawę Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ w sytuacjach określonych w art. 10c Pzp zamawiający wskazuje w protokole powody, dla których odstąpił od wymogu użycia środków komunikacji elektronicznej (art. 10f Pzp)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ jeżeli zamawiający lub wykonawca przekazują oświadczenia, wnioski, zawiadomienia oraz informacje za pośrednictwem faksu lub przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną, każda ze stron na żądanie drugiej strony niezwłocznie potwierdza fakt ich otrzymania (art. 18a pkt 3 ustawy zmieniającej ustawę Pzp)</li> </ul>	

## Otwarcie ofert

Art. 86  
ust. 2 Pzp

Otwarcie ofert jest nadal jawne i następuje bezpośrednio po upływie terminu ich składania, z tym że dzień, w którym upływa termin składania ofert, jest dniem ich otwarcia (art. 86 ust. 2 Pzp). Bez zmian pozostają również pozostałe wymogi związane z otwarciem ofert.

## KROK 6 – OCENA OFERT

Art. 87 ust. 1  
i art. 89  
ust. 1 Pzp

Nie zmieniły się zasady oceny ofert, w tym prawo wezwania do wyjaśnienia treści oferty (art. 87 ust. 1 Pzp) oraz podstawy odrzucenia oferty (art. 89 ust. 1 Pzp). Wyjaśnienia, również dotyczące rażąco niskiej ceny, są składane:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ zgodnie z wyborem zamawiającego, za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, osobiście, za pośrednictwem posłańca, faksu lub przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (art. 18a pkt 1 ustawy zmieniającej ustawę Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (art. 10a ust. 1 Pzp)</li> </ul>

**Ważne!**

Nadal możliwe jest zastosowanie procedury odwróconej (art. 24aa Pzp), o ile zamawiający przewidział taką możliwość w SIWZ.

Zgodnie z tą procedurą zamawiający może w takim przypadku najpierw dokonać oceny ofert, a następnie zbadać, czy wykonawca, którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza, nie podlega wykluczeniu oraz spełnia warunki udziału w postępowaniu, o ile taka możliwość została przewidziana w specyfikacji istotnych warunków zamówienia lub w ogłoszeniu o zamówieniu.

**KROK 7 – ZŁOŻENIE DOKUMENTÓW**

Złożenie dokumentów zgodnie z art. 26 ust. 1 lub Art. 24aa Pzp ust. 2 Pzp następuje:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ zgodnie z wyborem zamawiającego, za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, osobiście, za pośrednictwem posłańca, faksu lub przy użyciu środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (art. 10a ust. 1 Pzp)</li> </ul>

Art. 26 ust. 1-3 Pzp	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
	2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (art. 18a pkt 1 ustawy zmie- niającej ustawę Pzp)	

Taka sama zasada dotyczy uzupełnień żądanych na podstawie art. 26 ust. 3 Pzp.

## KROK 8 – WYBÓR NAJKORZYSTNIEJSZEJ OFERTY LUB UNIEWAŻNIENIE POSTĘPOWANIA

Unieważnienie postępowania

Nie zostały wprowadzone istotne zmiany w zakresie sposobu wyboru najkorzystniejszej oferty. Nadal możliwe jest unieważnienie postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, jeżeli:

- nie złożono żadnej oferty niepodlegającej odrzuceniu (art. 93 ust. 1 pkt 1 Pzp),
- cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny najkorzystniejszej oferty (art. 93 ust. 1 pkt 4 Pzp),
- w przypadkach, o których mowa w art. 91 ust. 5 (dogrywka), zostały złożone oferty dodatkowe o takiej samej cenie (art. 93 ust. 1 pkt 5 Pzp),

- wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć (art. 93 ust. 1 pkt 6 Pzp),
- postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą, która uniemożliwia zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego (art. 93 ust. 1 pkt 7 Pzp).

**Ważne!**

Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 1693), czyli od 19 września 2018 r., zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli środki, które zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie całości lub części zamówienia, nie zostały mu przyznane, a możliwość unieważnienia postępowania na tej podstawie została przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu.

Art. 93  
ust. 1a Pzp

Jest to istotna zmiana, przyznająca takie uprawnienie już nie tylko w wyjątkowych przypadkach, lecz zawsze wtedy, kiedy:

- środki finansowe nie zostały przyznane zamawiającemu oraz
- przewidział możliwość unieważnienia postępowania na tej podstawie w ogłoszeniu o zamówieniu.

## KROK 9 – ZAWARCIE UMOWY W SPRAWIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Termin  
zawarcia  
umowy  
w sprawie  
zamówienia  
publicznego

Zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego jest możliwe (z zastrzeżeniem art. 94 ust. 2 Pzp) w następującym terminie:

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ nie krótszym niż 5 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty, jeżeli zawiadomienie to zostało przesłane przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, albo 10 dni – jeżeli zostało przesłane w inny sposób (art. 94 ust. 1 pkt 2 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ nie krótszym niż 10 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty, jeżeli zawiadomienie to zostało przesłane przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (termin 15 dni nie będzie już obowiązywał, bo zawiadomienie będzie obowiązkowo wysyłane przy użyciu środków komunikacji elektronicznej)</li> </ul>

## KROK 10 – OGŁOSZENIE O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia:

Ogłoszenie  
o udzieleniu  
zamówienia

w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości poniżej progów unijnych	w postępowaniu dotyczącym zamówienia o wartości równej lub wyższej od progów unijnych
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ zamawiający zamieszcza ogłoszenie o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych nie później niż w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego (art. 95 ust. 1 Pzp)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ zamawiający przekazuje ogłoszenie o udzieleniu zamówienia Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej nie później niż w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego (art. 95 ust. 2 Pzp)</li> </ul>

| 60

## PODSUMOWANIE

Przeanalizowane powyżej, krok po kroku, czynności związane z przeprowadzeniem postępowania o zamówienie publiczne w trybie przetargu nieograniczonego powyżej i poniżej progów unijnych uwzględniają przepisy prawa unijnego i prawa krajowego obowiązujące od dnia 18 października 2018 r. ■